



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) התקשרות עם "נבו הוצאה לאור" לרכישת מנוי שנתי למאגר המשפטי האינטרנטי - הלשכה המשפטית - לתקופה שמיום 1/4/2015 ועד ליום 31/3/2016

החלטת הועדה מיום 6/5/2015
מספר מחלקת מכרזים: 1397/5/2015
ח.פ. 512539503

פרוטוקול

1. המאגרים המשפטיים הנם כלי עבודה הכרחי לעבודה שוטפת ויעילה של הלשכה המשפטית. באמצעותם מאופשרת גישה מהירה לחקיקה ראשית ומשנית, ביצוע חיפוש יסודי בפסיקה של ערכאות רבות וכן גישה לספרות משפטית, פרסומים ממשלתיים, הורדת טפסים מקוונים ועוד.
2. בשוק זה של מאגרים משפטיים מקוונים פועלים נכון להיום מספר "שחקנים".
3. כל חברה נבדלת מרעותה, בממשק השימוש, ביישומים שהיא מעמידה לרשות המשתמש וכן ביכולת הכיסוי שלה.
4. כך לדוגמא מאגר "דינים ועוד" נותן כיסוי טוב ומקצועי יותר לתחום דיני העבודה, בשעה שלמאגר "נבו" עדיפות בהיבט זה שהוא כולל גישה לספרות משפטית.
5. בשנים האחרונות הונחו משרדי הממשלה להתקשר עם הספקים בהתאם להוראות החוק והתקנות כאשר בפועל נעשו ההתקשרויות עם מאגרים ספציפיים בהתאם לתקנות פטור ספק יחיד (החשכ"ל ראה במצב זה מעין "ריבוי ספקים יחידים" והתיר ללשכות המשפטיות התקשרות עם מספר מאגרים במקביל).
6. בשלב כשלהו, בתוך שנת 2012 הודיע החשכ"ל על כוונתו להסדיר את הנושא של רכש גישה למאגרי מידע וספרות משפטית במסגרת מכרז מרכזי, אולם ככל הנראה בשל קשיים שעלו במו"מ עם הספקים השונים לא צלח המהלך במלואו, והמדינה הגיעה לכדי הסדר עם "נבו הוצאה לאור" בלבד.
7. בהתאם ביום 6/9/2012 פורסמה הודעת חשכ"ל מס' 16.12.2 הקובעת מחירים מקסמיאליים להתקשרות עם "נבו הוצאה לאור" על יסוד הסכם שנחתם בין ספק למדינה.

8. לאור המפורט מבקש הלשכה המשפטית לאשר את ביצוע ההתקשרות כלדקמן :
25 רישיונות שנתיים לשימוש במערכת "נבו" בעלות של 850 ₪ לעמדה לא כולל מע"מ. הרכישה תבצע בהתאם לתנאי הודעת החשכ"ל 16.12.2. יובהר כי זו המערכת העיקרית בה משתמשים עורכי הדין במשרד.
9. על פי הוראת התכ"מ 4.5. בגין כל עשרה רישיונות שימוש אישיים שהוזמנו, יהיה המזמין זכאי לקבל רישיון שימוש בו זמני אחד. לאור האמור מובן כי ביחס למאגר דינים "נבו" החברה מחוייבת לספק 2 רישיונות "בו זמניים".
10. יובהר עוד כי האישור נדרש בדחיפות לאור העבודה כי המנוי למאגר "דינים ועוד" פג לא מכבר והמנוי הנוכחי למאגר "נבו", עומד לפוג ביום 14/2015, כמוסבר מעלה מדובר בכלי עבודה הכרחי.
11. לאור, מאשרת הוועדה את מתן הפטור על בסיס תנאי תקנה 3 (29), בכפוף לחובת פרסום.
12. סה"כ שווי ההתקשרות הנו: **סכום לאישור**: מנוי נבו – 850 ₪ * 25 משתמשים + מע"מ - 25,075 ₪. האמור הנו עב"ס הצעת מחיר מס' 20150061 שניתנה ע"י החברה ביום 19/3/2015 ומצ"ב.
13. ההתקשרות הנו לתקופה בת שנה אחת מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על טופס ההזמנה.
14. תוקף הפטור הנו מיום קבלת החלטה זו ועד 31/3/2016 (המנוי הנרכש בא לכסות תקופה החל מיום 1/4/2015 ועד ליום 31/3/2016).
15. יובהר עוד כי בהתאם להודעת דוא"ל של חשבת המשרד מיום 22/3/2015 הוכר על ידה הרכש כפעילות "שוטפת" שאינה טעונה קבלת אישור וועדת חריגים באוצר.
16. ההזמנה בפועל תעשה על יסוד נספח א' המצ"ב לפרוטוקול זה (ומהווה חלק מהודעת התכ"מ המאוזכרת מעלה).

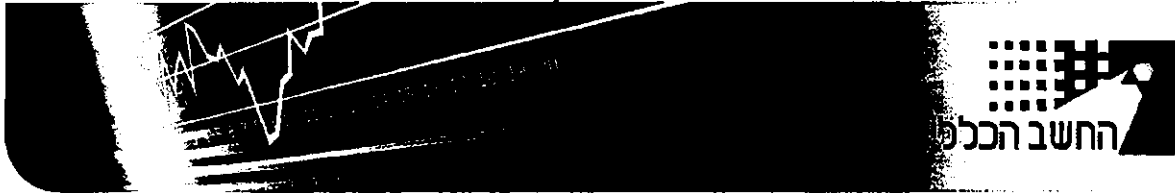
ינקו רבינוביץ', חבר

תמים סג"ר
ס/חשב

עו"ד בידרמן אורי
נציג היועץ המשפטי

אורח דגמי
יו"ר הועדה

1397/5/2015



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכר

אל: ועדת המכרזים	הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ
משרד: החקלאות	תאריך: 28/4/2015
יחידה מזמינה: לשכה משפטית	כוננה

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הסובין/השירות/העבודה)
חידוש מינוי למאגר המשפטי הישראלי – נבו הוצאה לאור בע"מ. כולל גישה ממחשבים ביתיים וחוץ משרדיים [25 עמודות].
המנוי הנו לתקופה שתחל מיום 1/4/2015 ועד ליום 31/3/2016

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

סובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	נבו הוצאה לאור בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	512539503
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	25,075 ₪ כולל מע"מ. מצ"ב הצעת מחיר מעודכנת של בית הוצאה לאור מיום 19/3/2015
תקופת ההתקשרות:	מיום 1/4/2015 ועד ליום 31/3/2016

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פסור ממכר

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת – בוצעה השוואה בין כל אתרי האינטרנט המספקים שירותים של מאגרי מיעד משפטים וניתוח הפיצ'רים המוצעים אצל כל ספק וספק.
2. ממצאי הבדיקה – מניתוח השוואתי זה עלה כי מאגר נבו הנו המאגר היחידה הכולל באופן מובנה ספרות מקצועית משפטית בתצורת מקור. שאר המאגרים מכילים מאמרים משפטיים בלבד. נימוקים והערות נוספות

המאגרים המשפטיים הנם כלי עבודה הכרחי לעבודה שוטפת ויעילה של הלשכה המשפטית. באמצעותם מאפשרת גישה מהירה לחקיקה ראשית ומשנית, ביצוע חיפוש יסודי בפסיקה של ערכאות רבות וכן גישה לספרות משפטית, פרסומים ממשלתיים, הורדת טפסים מקוונים ועוד. קיימים מס' מאגרים משפטיים שנעשה בהם בעבר שימוש בלשכה המשפטית של משרד החקלאות. כל אחד ממאגרים אלה הינו בעל אפיונים "יחודי" כגון תוכן שונה (לרבות הפיצ'רים נלווים המוצעים בכל אתר ואתר, קרי: סרגלי כלים, טפסים, מחשבוני, קישורים לאתרים חיצוניים וכו'), הידידותיות למשתמש, יכולות חיפוש, ו"תוספים" (add-ons), מוצעים. למיטב ידיעתנו, מאגר "נבו" הנו המאגר האינטרנטי היחיד המכיל באופן מובנה ספרות משפטית ענפה הסרוקה בתצורת המקור שלה והמאפשרת למשתמש חיפוש בתוך ספר מסוים בהתאם לנושא המבוקש על ידו. פיצ'ר זה הנו ייחודי כאמור למאגר "נבו" ובפועל משמש את עורכי הדין בלשכה המשפטית של המשרד תדיר בבואם לנסח חוות דעת ו/או לבחון סוגיה משפטית.

בשנים האחרונות הונחו משרדי הממשלה להתקשר עם הספקים בהתאם להוראות החוק והתקנות כאשר בפועל נעשו ההתקשרויות עם מאגרים ספציפיים בהתאם לתקנת פסור ספק יחיד (החשכ"ל ראה במצב זה מעין "ריבוי ספקים יחידים" והתיר ללשכות המשפטיות התקשרות עם מספר מאגרים במקביל).

בשלב כשלהו, בתוך שנת 2012 הודיע החשכ"ל על כוונתו להסדיר את הנושא של רכש גישה למאגרי מידע וספרות משפטית במסגרת מכרז מרכזי, אולם ככל הנראה בשל קשיים שעלו במו"מ עם הספקים השונים לא צלח המהלך במלואו, והמדינה הגיעה לכדי הסדר עם "נבו הוצאה לאור" בלבד.

בהתאם ביום 6/9/2012 פורסמה הודעת חשכ"ל מס' 16.12.2 הקובעת מחירים מקסימליים להתקשרות עם "נבו הוצאה לאור" על יסוד הסכם שנחתם בין ספק למדינה. תוך שהיא קובעת כי ההתקשרות תעשה בהתאם להוראות חוק חובת המכרזים ותקנותיו. כמוסבר מעלה, נסיבות אלו לטעמנו מספקות על מנת לסווג את "נבו" כספק יחיד.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

יובהר עוד כי בהתאם לחוות דעתה של חשבת המשרד מיום 22/3/2015 המצ"ב בתצורת הודעת דוא"ל ההתקשרות המבוקשת סווגה כפעילות "שוטפת", ועל כן פטורה מן הצורך לקבל אישור וועדת חריגים משרדית/אוצרית.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.
 חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.
 בכבוד רב,

אפרת אביאני	יועץ משפטי	פ.ל.
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה